



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

МИНИСТР

Дом Правительства,
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

E-mail: reception@economykchr.ru

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

_____ 01.11.2023 № _____ 3156
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
от 16.02.2021 № 16 «Об утверждении порядка предоставления субсидий
из бюджета Карачаево-Черкесской Республики предприятиям хлебопекарной
промышленности на возмещение части затрат на производство и реализацию
произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики,
являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия
в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган),
в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики
от 10 августа 2022 г. № 221 «О порядке проведения органами исполнительной
власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки
фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов

Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление Правительства КЧР № 221), провело оценку фактического воздействия (далее – ОФВ) постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16 февраля 2021 г. № 16 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Карачаево-Черкесской Республики предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» (далее – Постановление Правительства КЧР № 16) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Постановления Правительства КЧР № 16 является Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Регулирующий орган, Минсельхоз КЧР).

Целью ОФВ является:

оценка достижения целей регулирования, указанных в сводном отчете об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления Правительства КЧР № 16;

определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия Постановления Правительства КЧР № 16;

выявление в Постановлении Правительства КЧР № 16 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, или приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

1. Краткое описание содержания правового регулирования.

Постановление Правительства КЧР № 16 разработано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление

компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий», а также в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), и утверждает порядок предоставления субсидии из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (далее – Порядок).

2. Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

1) По результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Карачаево-Черкесской Республики предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» в феврале 2021 года Уполномоченным органом установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия указанного проекта Разработчиком соблюдены.

2) По результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16 февраля 2021 г. № 16 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Карачаево-Черкесской Республики предприятиям хлебопекарной промышленности

на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» в апреле 2021 года Уполномоченным органом установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия указанного проекта Разработчиком соблюдены.

3) По результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16 февраля 2021 г. № 16 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Карачаево-Черкесской Республики предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» в июне 2022 года Уполномоченным органом установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия указанного проекта Разработчиком соблюдены. При внесении изменений в Постановление Правительства КЧР № 16 наименование постановления было изложено в новой редакции: «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Карачаево-Черкесской Республики предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий».

3. Сведения о результатах проведения публичных обсуждений отчета об оценке фактического воздействия и текста нормативного правового акта.

Уполномоченным органом проведены публичные обсуждения отчета об ОФВ и текста Постановления Правительства КЧР № 16 в период с 17 августа по 13 сентября 2023 г.

Информация о проведении ОФВ Постановления Правительства КЧР № 16 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 02/04/08-23/00011661.

Уведомления о проведении публичных обсуждений в отношении Постановления Правительства КЧР № 16 были направлены:

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;

Президенту Союза «Торгово-промышленная палата Карачаево-Черкесской Республики»;

Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;

Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Председателю Карачаево-Черкесского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Директору автономной некоммерческой организации «Центр «Мой бизнес» Карачаево-Черкесской Республики».

По результатам проведения публичных обсуждений в отношении отчета об ОФВ и текста Постановления Правительства КЧР № 16 замечания и предложения в Уполномоченный орган не поступили.

4. Оценка достижения целей регулирования, заявленных при подготовке проекта нормативного правового акта.

Целью правового регулирования Постановления Правительства КЧР № 16 является неснижение объема произведенной и реализованной продукции, обеспечение неповышения цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Плановые значения показателя «объем произведенного и реализованного хлеба и хлебобулочных изделий недлительного срока хранения» составили:

в 2021 году – 793,15 тонн;

в 2022 году – 643,36 тонн.

Фактическое выполнение данного показателя обеспечено в следующем объеме:

в 2021 году – 843,15 тонн;

в 2022 году – 663,00 тонн.

Среднемесячная цена за 1 килограмм продукции в месяце, предшествующем месяцу получения компенсации, по всем получателям поддержки составила:

в 2021 году – 39,85 руб.;

в 2022 году – 47,15 руб.

Среднемесячная цена за 1 килограмм продукции в месяце получения компенсации по всем получателям поддержки составила:

в 2021 году – 39,85 руб.;

в 2022 году – 47,15 руб.

На основе данных, представленных Регулирующим органом, Уполномоченных орган сделал вывод, что заявленные цели регулирования достигнуты, оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования – высокая.

5. Анализ фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта.

Вступление в силу Постановления Правительства КЧР № 16 благоприятно отразилось на объемах произведенной и реализованной продукции, стабилизации цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Фактические показатели 2021-2022 годов от плановых значений составили:

в 2021 году – 106,30 %;

в 2022 году – 103,05 %.

Согласно данным, представленным Регулирующим органом об уровне среднемесячной цены на продукцию в разрезе получателей субсидии в месяце получения субсидии и месяце, предшествующем получению субсидии, повышение цены на хлеб и хлебобулочные изделия составило 0 %; получателями субсидии обеспечено неповышение цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Отрицательные последствия в связи с вступлением в силу Постановления Правительства КЧР № 16 не выявлены.

6. Выявление в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам оценки фактического воздействия Постановления Правительства КЧР № 16 Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. В Постановлении Правительства КЧР № 16 отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

2. В абзаце 2 пункта 6 Порядка Разработчик указывает, что прием заявлений начинается на следующий день после размещения объявления, что противоречит подпункту «б» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1492, в соответствии с которым, в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора, дата начала подачи или окончания приема предложений (заявок) участников отбора не может быть ранее 10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора. Разработчику необходимо привести пункт 6 Порядка в соответствие с Общими требованиями.

3. В соответствии с абзацем 6 пункта 8 Порядка предприятия, претендующие на получение субсидии, не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные

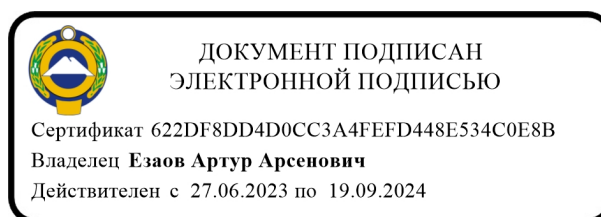
в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов. Кроме того, пунктом 12.4 Заявления, которое является Приложением № 1 к Порядку, участник отбора подтверждает соответствие указанному требованию.

Указанные пункты противоречат Общим требованиям, где указано, что такая доля не должна превышать в совокупности 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). Разработчику необходимо привести в соответствие с Общими требованиями пункт 8 Порядка и пункт 12.4 Приложения № 1 к Порядку.

4. Пункт 8 Порядка содержит перечень обязательных требований, которым должно соответствовать предприятие, претендующее на получение субсидии. В числе таких требований в абзаце 8 пункта 8 Порядка также указаны копии документов, подтверждающие факт осуществления затрат, связанных с производством и реализацией хлеба и хлебобулочных изделий в текущем финансовом году. Вероятно, Разработчиком допущена техническая ошибка, и указанные копии документов необходимо внести в перечень документов, предоставляемых предприятием для получения субсидии, перечисленные в пункте 10 Порядка.

5. В абзаце 4 пункта 25 Порядка указано, что в случае возврата субсидии получателем в бюджет Карачаево-Черкесской Республики, необходимо осуществить возврат в течение 30 календарных дней со дня получения требования о возврате субсидии. При этом в пункте 16 Заявления, форма которого утверждена Приложением № 1 к Порядку, указан срок возврата субсидии в течение 10 календарных дней со дня получения требования о возврате субсидии. Разработчику необходимо устранить выявленное противоречие в сроках возврата субсидии.

Разработчику необходимо внести изменения в Постановление Правительства КЧР № 16 в соответствии с выводами настоящего заключения. В случае несогласия с выводами, содержащимися в настоящем заключении, Разработчик вправе представить в Уполномоченный орган свои возражения в течение 10 рабочих дней после получения настоящего заключения.



А.А. Езаов